

Tarifkonflikte | 03.04.2018 | Lesezeit 3 Min.

Tarifkonflikte: Zwölf Monate Verschnaufpause

Im gesamten Zeitraum, den die IW-Auswertung von Tarifkonflikten abdeckt, haben sich Gewerkschaften und Arbeitgeber noch nie so zahm verhalten wie 2017. Dieses Jahr dürfte es allerdings wieder konfrontativer zur Sache gehen.

So friedlich wie 2017 verliefen die Tarifverhandlungen noch in keinem anderen Jahr der bis zum Jahr 2000 zurückreichenden Konfliktstatistik des Instituts der deutschen Wirtschaft. Demnach brauchten Arbeitgeber und Gewerkschaften in den 16 ausgewerteten Tarifrunden - unter anderem für die Lufthansa, den Einzelhandel und den öffentlichen Dienst der Länder - im Schnitt nur 3,2 Monate, um einen neuen Tarifvertrag auszuhandeln. Dabei erreichten sie lediglich die Eskalationsstufe 1,2 (Grafik).

Tarifkonflikte: 2017 war friedlich

Durchschnittlicher Verlauf der Tarifkonflikte in einem Jahr



Konfliktintensität und Eskalationsstufe: Alle Konfliktaktionen während einer Tarifrunde werden in Eskalationsstufen von 0 bis 7 eingeteilt und mit der entsprechenden Punktzahl bewertet: 0= Tarifverhandlung, 1= Streik- und Aussperrungsdrohung, 2= Abbruch der Verhandlungen, 3= Streikankündigung oder -aufruf, 4= Warnstreik, 5= Scheitern der Tarifverhandlungen und Schlichtung oder juristische Auseinandersetzung, 6= Scheitern und Urabstimmung oder unmittelbarer Streikaufruf, 7= Streik und Aussperrung. Die maximale Eskalationsstufe gibt an, bis zu welcher Konfliktaktion sich eine Tarifrunde zugespitzt hat. Die Konfliktintensität ergibt sich aus der aufsummierten Punktzahl aller Eskalationsstufen.

Quelle: Institut der deutschen Wirtschaft
© 2018 IW Medien / iwd

iwd

Das bedeutet: Meist war die Einigung schon nach wenigen Verhandlungsrunden besiegelt, nur selten kam es zu Streikdrohungen oder Warnstreiks – und kein einziges Mal zu einem regulären Arbeitskampf mit flächendeckenden Streiks und Aussperrungen (siehe: [„Moderate Lohnerhöhungen“](#)). Das ist ein großer Kontrast zum bisher konfliktträchtigsten Jahr der IW-Auswertung:

Im Jahr 2015 zogen sich die 17 Tarifrunden durchschnittlich 6,2 Monate hin und eskalierten in neun Fällen bis zum Arbeitskampf.

Unter anderem traten 2015 das Zugpersonal der Bahn, die Lufthansa-Piloten sowie die Erzieher und Erzieherinnen in den kommunalen Kitas in den Ausstand.

Besonders deutlich wird die Diskrepanz zwischen den beiden Jahren, wenn man die Konfliktintensität betrachtet. Dafür werden alle – sich teils wiederholenden – Eskalationsstufen einer Tarifrunde aufsummiert. So zeigt sich am besten, mit welcher harten Bandagen die Tarifparteien verhandelt haben:

Während 2015 im Branchendurchschnitt 17,8 Konfliktpunkte zusammenkamen, waren es 2017 gerade einmal 3,5 Punkte.

Das Tarifjahr 2015

In 17 Tarifrunden ...

	Bewertung	Punktzahl
... kamen die Tarifparteien 84 -mal am Verhandlungstisch zusammen, ...	84 x 0 =	0
... wurde 26 -mal mit Streik gedroht, ...	26 x 1 =	26
... wurden 10 -mal die Verhandlungen abgebrochen, ...	10 x 2 =	20
... riefen die Gewerkschaften 19 -mal zum Streik auf, ...	19 x 3 =	57
... fanden 17 Warnstreiks statt, ...	17 x 4 =	68
... kam es nach dem Scheitern der Verhandlungen 4 -mal zum Schlichtungsverfahren, ...	4 x 5 =	20
... zu 6 juristischen Auseinandersetzungen,	6 x 5 =	30
... zu 3 Urabstimmungen ...	3 x 6 =	18
... und schließlich zu 9 regulären Arbeitskämpfen.	9 x 7 =	63
Konfliktpunkte insgesamt		302
Durchschnittliche Konfliktintensität	302 : 17 =	17,8

Bewertung: 0 = Tarifverhandlung, 1 = Streik- und Aussperrungsdrohung, 2 = Abbruch der Verhandlungen, 3 = Streikankündigung oder -aufruf, 4 = Warnstreik, 5 = Scheitern der Tarifverhandlungen und Schlichtung oder juristische Auseinandersetzung, 6 = Scheitern und Urabstimmung oder unmittelbarer Streikaufruf, 7 = Streik und Aussperrung

Quelle: Institut der deutschen Wirtschaft
© 2018 IW Medien / iwd

iwd

Das Jahr 2017 war aus tarifpolitischer Sicht nicht nur bemerkenswert zahm, sondern

geht auch als dasjenige Jahr in die Geschichtsbücher ein, in dem die Lufthansa ihren Zwist mit den Piloten nach sage und schreibe fünf Verhandlungsjahren beigelegt hat. Hätte es dazu nicht bis Dezember gebraucht, wäre die durchschnittliche Verhandlungsdauer 2017 sogar noch geringer ausgefallen.

Ungewohnt kooperativ gab sich Anfang 2017 die Lokführer-Gewerkschaft GDL im Tarifkonflikt mit der Bahn: Die im Dezember 2016 vereinbarte Schlichtung mündete im März 2017 ohne weiteres Säbelrasseln in einen Tarifvertrag für Lokführer und Zugpersonal.

Von den ausgewerteten Tarifkonflikten war der Einzelhandel in Nordrhein-Westfalen am stärksten umkämpft: In den 5,6 Verhandlungsmonaten gab es gleich mehrere Warnstreiks, sodass insgesamt 26 Konfliktpunkte zusammenkamen - der Spitzenwert für 2017. Im Jahr 2015 jedoch brachte es die Vereinte Dienstleistungsgewerkschaft in den Verhandlungen mit der Deutschen Post AG sogar auf satte 73 Konfliktpunkte.

Das Tarifjahr 2017

In 16 Tarifrunden ...

	Bewertung	Punktzahl
... kamen die Tarifparteien 30 -mal am Verhandlungstisch zusammen, ...	30 x 0 =	0
... wurde 9 -mal mit Streik gedroht, ...	9 x 1 =	9
... wurden 2 -mal die Verhandlungen abgebrochen, ...	2 x 2 =	4
... riefen die Gewerkschaften 6 -mal zum Streik auf, ...	6 x 3 =	18
... fanden 5 Warnstreiks statt, ...	5 x 4 =	20
... kam es ein mal zum Schlichtungsverfahren, ...	1 x 5 =	5
... aber kein einziges Mal zur Urabstimmung ...	0 x 6 =	0
... sowie zum regulären Arbeitskampf.	0 x 7 =	0
Konfliktpunkte insgesamt		56
Durchschnittliche Konfliktintensität	56 : 16 =	3,5

Bewertung: 0 = Tarifverhandlung, 1 = Streik- und Aussperrungsdrohung, 2 = Abbruch der Verhandlungen, 3 = Streikankündigung oder -aufruf, 4 = Warnstreik, 5 = Scheitern der Tarifverhandlungen und Schlichtung oder juristische Auseinandersetzung, 6 = Scheitern und Urabstimmung oder unmittelbarer Streikaufruf, 7 = Streik und Aussperrung

Quelle: Institut der deutschen Wirtschaft
© 2018 IW Medien / iwd

iwd

Das Tarifjahr 2018 wird wieder konfliktreicher

Dass das 2017er Motto „[Friede, Freude, Einigung](#)“ im langjährigen Vergleich vorerst

eine Ausnahme bleiben dürfte, deutete sich im laufenden Jahr schon an – auch weil es vermehrt um grundsätzliche Fragen geht und darüber intensiver gestritten wird als über Lohnerhöhungen. In der Metall- und Elektro-Industrie etwa, die Anfang Februar ihren Abschluss erzielt hat, kam es über die Forderung der IG Metall nach einem Teillohnausgleich für bestimmte Personengruppen bei einer zeitweiligen 28-Stunden-Woche nicht nur zu Warnstreiks, sondern auch zur juristischen Auseinandersetzung.

Während die Tarifrunden im Jahr 2017 kaum in Konflikte mündeten, sind für 2018 wieder härtere Auseinandersetzungen zwischen Arbeitgeber und Gewerkschaften zu erwarten.

Ungemach droht außerdem in der Bauindustrie, in der die IG BAU durchsetzen will, dass die Wegezeiten zu den Baustellen bezahlt werden und sämtlichen Beschäftigten in Ostdeutschland ein 13. Monatsgehalt zugestanden wird.

Und dann ist da noch die Vereinigung Cockpit: Sie erweckt nicht den Eindruck, dass sie nach der Einigung mit der Lufthansa eine Verschnaufpause braucht. Schon vor dem Jahreswechsel hat die Pilotenvertretung – gemeinsam mit anderen europäischen Gewerkschaften – der irischen Fluggesellschaft Ryanair deren ersten Tarifkonflikt beschert. Eine Einigung ist noch nicht in Sicht – auch weil es der Spartengewerkschaft darum geht, ihren Status als ernst zu nehmender Verhandlungspartner zu festigen (siehe „[Konkurrierende Gewerkschaften: Wadenbeißer gegen Platzhirsche](#)“).

Ob Post, Deutsche Telekom oder öffentlicher Dienst – überall bahnen sich schon jetzt langwierigere Konflikte an. Dazu trägt auch die gute Konjunktur in Deutschland bei, denn sie animiert die Gewerkschaften zu üppigeren Lohnforderungen.

Im Herbst schließlich könnte es bei der Bahn wieder rundgehen: Ab Oktober nehmen die rivalisierenden Gewerkschaften EVG und GDL einen erneuten Anlauf, ihren Rückhalt bei den Arbeitnehmern mit guten Verhandlungsergebnissen zu stärken.

Kernaussagen in Kürze:

- Arbeitgeber und Gewerkschaften brauchten 2017 in den 16 ausgewerteten

Tarifrunden im Schnitt nur 3,2 Monate, um einen neuen Tarifvertrag auszuhandeln.

- Das konfliktarme Jahr 2017 steht im deutlichen Kontrast zum besonders konfliktreichen Jahr 2015, als Einigungen durchschnittlich drei Monate länger benötigten.
- Im Jahr 2018 droht wieder mehr Ungemach, unter anderem in der Bauindustrie: Dort will die IG BAU durchsetzen, dass die Wegezeiten zu den Baustellen bezahlt werden und sämtlichen Beschäftigten in Ostdeutschland ein 13. Monatsgehalt zugestanden wird.